****

**Проект**

**EU4Accountability - Расширение возможностей гражданского общества для повышения социальной ответственности в Молдове**

**Положение**

**о партисипативном (гражданском) бюджетировании**

Данный материал разработан при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью проекта «Расширение возможностей гражданского общества для повышения социальной ответственности в Молдове», финансируемого Европейским Союзом. Содержание материала принадлежит авторам и не обязательно отражает видение Европейского Союза.

**CОДЕРЖАНИЕ**

[**Глава 1. Общие положения** 3](#_Toc131895538)

[**Глава 2. Процедура и график подачи проектов** 4](#_Toc131895539)

[**Глава 3. Оценка и отбор проектов** 5](#_Toc131895540)

[**Глава 4. Голосование по отобранным проектам** 6](#_Toc131895541)

[**Глава 5. Реализация проектов** 6](#_Toc131895542)

[**Глава 6. Мониторинг реализации проектов** 7](#_Toc131895543)

[**Глава 7. Защита персональных данных** 7](#_Toc131895544)

# **Глава 1. Общие положения**

1. Положение о партисипативном (гражданском) бюджетировании (далее - Положение)направлено на установление общих рамок и порядка разработки, подачи, оценки, отбора, реализации и мониторинга проектов, представляющих общественный интерес, инициированных гражданами путем их непосредственного участия в процессе партисипативного (гражданского) бюджетирования.
2. Понятия и определения

 **Партисипативное (гражданское) бюджетирование (ПБ)** — это форма привлечения населения, при котором рядовые граждане решают, как распределять часть местного бюджета путем демократического совместного обсуждения и принятия решений. Партисипативное (гражданское) бюджетирование позволяет жителям определять, обсуждать и расставлять приоритеты по расходованию бюджетных средств, а также дает им возможность принимать реальные решения о том, как расходуются публичные средства.

 **Коалиция за партисипативное (гражданское) бюджетирование (далее - Коалиция)** является неформальным объединением граждан, не имеющим статуса юридического лица, состоящим из добровольных членов, созданное для содействия обеспечению прозрачности и гражданского участия в управлении местными финансами и имуществом, относящегося к публичной и частной сферам села (коммуны).

1. В целях реализации принципов прозрачности и участия граждан в управлении публичными делами, ежегодно местный совет рассматривает и принимает Программу (бюджетную линию) партисипативного (гражданского) бюджетирования. Согласно данной Программы ежегодно из местного бюджета выделяется определённая сумма денег, направленная на поддержку гражданских инициатив, выдвинутые в рамках и по принципам партисипативного (гражданского) бюджетирования, оговоренных в данном Положении.
2. Составление бюджета на основе широкого участия – это процесс, управляемый гражданами, и его основными целями являются:
	1. расширение диалога между гражданами и органами местного публичного

управления;

* 1. приведение местных публичных финансовых политик в соответствие с потребностями и ожиданиями граждан;
	2. вовлечение граждан в процесс местного планирования и развития;
	3. стимулирование партисипативной (гражданской) демократии;
	4. повышение прозрачности публичного управления.
1. Проектные предложения должны относиться к одной из следующих областей деятельности местного совета:
2. благоустройство и озеленение территории;
3. сбор бытовых отходов, в том числе санитарная очистка и содержание мест их складирования;
4. распределение питьевой воды, строительство и содержание систем канализации и очистки отработанных и сточных вод;
5. строительство, содержание и освещение улиц и местных дорог общего пользования;
6. местный общественный транспорт;
7. благоустройство и содержание кладбищ;
8. содержание и оборудование учебных заведений дошкольного и внешкольного образования (яслей, детских садов, художественных и музыкальных школ);
9. культурные, спортивные, рекреативные мероприятия и мероприятия для молодежи, а также укрепление инфраструктуры, необходимой для осуществления этих видов деятельности;
10. благоустройство сельскохозяйственных рынков, торговых помещений;
11. мероприятия, направленные на поддержку социально-уязвимых групп и других категорий населения;
12. поддержка и укрепление способностей местных противопожарных служб.
13. другие не противоречащих закону сферы деятельности.
14. Проекты в рамках процесса партисипативного (гражданского) бюджетирования могут быть представлены всеми проживающими в населенном пункте гражданами и их инициативными группами, желающими быть вовлеченными в развитие сообщества.

# **Глава 2. Процедура и график подачи проектов**

1. Проекты в рамках процесса партисипативного (гражданского) бюджетирования могут быть представлены в период с 15февраля по 1 апреля каждого года.
2. Каждый гражданин, или группа граждан может представить по одному проектному предложению не более чем по трем областям деятельности местного совета, указанных в п. 5 настоящего Положения.
3. При подаче заявки на финансировании, чтобы доказать ее необходимость и важность для сообщества, авторам необходимо собрать от граждан и представить не менее 20 подписей в поддержку своего проекта.
4. Оформленные в соответствии с *Приложением 1*кнастоящему Положению заявки подаются в печатном виде или через онлайн-платформупартисипативного(гражданского) бюджетирования (здесь linkplatform). В случае онлайн-подачи проектного предложения, авторам, до истечения общего срока подачи, надлежит представить в примэрии список подписей в физической виде.
5. До истечения срока подачи проектов авторы могут обратиться в местнуюКоалицию за партисипативное (гражданское) бюджетирование или в примэрию за консультацией по подготовке проектных предложений.
6. Список поданных проектных предложений будет размещаться на онлайн-платформе по мере их поступления.
7. Проектные предложения, представленные гражданами, должны соответствовать следующим критериям:
8. представлять местный интерес и не носить коммерческий, рекламный, политический, религиозный или этнический характер;
9. не дублировать или быть несовместимыми с проектами, осуществляемыми местным советом в том же месте и с той же целью;
10. соответствовать ежегодным приоритетам местного совета, указанным в п. 5 настоящего Положения;
11. проектные предложения должны быть оформлены в соответствии с требованиями Формуляра заявки по проекту, финансируемому в рамках партисипативного (гражданского) бюджетирования.
12. Максимальная сумма проектного предложения, запрашиваемая из местного бюджета, будет установлена при принятии годовой Программы(бюджетной линии) партисипативного (гражданского) бюджетирования. Общая сумма софинансирования проекта, запрашиваемая у местных органов публичной власти, не должна превышать сумму, указанную в годовом бюджетном решении, принятом местным советом.
13. В целях обеспечения прозрачности и эффективности процесса партисипативного (гражданского) бюджетирования, местный совет может подписать меморандум о сотрудничестве с местной Коалицией или с другими формированиями гражданского обществом, имеющим соответствующий опыт.

# **Глава 3. Оценка и отбор проектов**

1. Крайний срок подачи предложений должен быть не позднее 15 апреля каждого года.
2. Отбор проектов осуществляется Комиссией по оценке и отбору проектных предложений. Количество членов, персональный состав и Положение о Комиссиипо оценке и отбору проектных предложений утверждаются распоряжениемпримара населённого пункта.В целях обеспечения прозрачности процесса, в состав оценочной комиссии может быть включен представитель местной Коалиции и/или других организаций гражданского общества, с которыми подписаны меморандумы о сотрудничестве.
3. Функции и порядок работы Комиссиипо оценке и предварительномуотбору проектных предложенийпредусмотрены в Положении о Комиссии (*Приложение 2).*
4. Критерии оценки проектных предложений предусмотрены в Оценочном листе

для отбора проектных предложений в рамках Программы по партисипативному (гражданскому) бюджетированию (*Приложение 3).*

1. В процессе оценки предложения, проекты с источникамидополнительного финансирования (в деньгах и/или в виде безвозмездного труда) от граждан будут иметь преимущество.
2. Комиссия может вносить предложения по изменению проектов, включая изменение названия, местареализации или объединение с другими проектами, только с согласия автора. В этом случае комиссия можетпригласить инициатора проекта для получения дополнительной информации и консультации относительно предлагаемого проекта.
3. Отклонение проекта должно быть мотивировано в письменном виде и обнародовано,вместе со списком отклоненных проектов.
4. Результаты оценки и отбора проектных предложений заносятся в протокол заседания Комиссии по оценке и отбору проектных предложенийи обнародуются в установленном порядке.
5. В течение 3 дней после публикации списка отобранных проектов граждане могут представить возражения и запросить разъяснения.
6. Окончательный список отобранных проектов будет опубликован на сайте местного совета не позднее 30 апрелякаждого года.

# **Глава 4. Голосование по отобранным проектам**

1. Представленные на конкурс и отобранные проектные предложения выносятся на всеобщее голосование.
2. Голосование будет проходить в течение 15 рабочих дней, начиная с первого рабочего дня послепубликации списка отобранных проектов (п. 25).
3. Голосовать могут граждане, достигшие 18 лет и имеющие прописку в данном населенном пункте.
4. Голосование по проектам будет проводиться через онлайн-платформу, по партисипативному (гражданскому) бюджетированиюна официальном сайте примэрии (здесь link platform).
5. В целях обеспечения указанных условий в п. 28 настоящего Положенияпри голосовании через онлайн-платформу (здесь link platform) граждане будут предоставлять личные данные (имя,фамилия, адрес, телефон, адрес электронной почты, возраст).
6. Голосование также будет проводиться путем прямого голосования в помещении примэрии. Голосование будет проводиться на основанииудостоверения личности.
7. Каждый человек сможет проголосовать за один проект в каждой области (п.5).
8. Проекты с наибольшим количеством голосов в каждой области будут автоматически отобраны.
9. Остальные проекты будут ранжированы в соответствии с количеством голосов, независимо от области, к которой они относятся и могут быть поданы в общем порядке в следующем году.
10. В течение бюджетного года может быть отобрано и реализовано не более 15 проектов, в зависимости отсредств, отведенных для поддержки Программыпо партисипативному (гражданскому) бюджетированию.

# **Глава 5. Реализация проектов**

1. Одобренные проектные предложения должны быть реализованы в рамках бюджетного года.
2. Ответственность за реализации проектного предложения со стороны граждан лежит на руководителя инициативной группы, подавшая проект. Коалиция за партисипативное (гражданское) бюджетирование может содействовать организации мероприятий по мобилизации сообщества в процессе внедрения партисипативного (гражданского) бюджетирования.
3. Все работы по строительству, благоустройству, установки оборудования и другие действия по реализации плана мероприятий по проекту проводятся под непосредственным руководством и мониторингом ответственных работников примэрии и муниципальных предприятий, к ведению которых относится данный участок работы.
4. Выделение и расходование в рамках проектов бюджетных средств производится в установленном законом порядке.
5. Все мероприятия по реализации проектного предложения будут широко освещаться в социальных сетях и СМИ.

# **Глава 6. Мониторингреализации проектов**

1. Мониторинг реализации примэрией выдвинутых гражданами и одобренных проектов осуществляться непосредственноинициаторами проектов.
2. Граждане могут сообщать Коалиции и/или Комиссиипо оценке и отбору проектных предложенийо нарушениях, выявленных в процессе реализации проектов.
3. По окончании работ по реализации проекта Комиссияпо оценке и отбору проектных предложенийсоставит отчет о мониторинге и оценке, который будет опубликован на официальном сайте примэрии и рассмотренна заседании местного совета.

# **Глава 7. Защита персональных данных**

1. Платформы подачи проектов (link) и онлайн-голосования (link) хранят информацию сперсональными данными из учетных записей, через которые физические лица входят в эти платформы.
2. Вся личная информация, предоставляемая физическими лицами, которые представляют(link) и (link) платформы, подпадает под действие Политики конфиденциальности, условия которойвключены в Правила и условия эксплуатации указанных платформ.
3. Регистрируясь для использования платформ (link) и (link), лица, входящие в систему, должныпрямо и недвусмысленно давать согласие на использование их персональных данных этими платформами.